

**UCHWAŁA NR 121/XVIII/2013  
RADY GMINY PRZYRÓW**

z dnia 28 marca 2013 r.

**w sprawie: przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Przyrów na lata 2013-2015.**

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 ze zm.\*), w związku z art.179 ust.2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemu pieczy zastępczej (Dz.U. z 2011 r. Nr 149, poz.887 ze zm.) uchwała się, co następuje:

**§ 1.**

Uchwala się Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Przyrów na lata 2013-2015, stanowiący załącznik do uchwały.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Rajmund Michalik**

Załącznik do Uchwały Nr 121/XVIII/2013  
Rady Gminy Przyrów  
z dnia 28 marca 2013 r.

**GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY**

**Gminy Przyrów**  
**na lata 2013 - 2015**

## I. Wstęp

Rodzina jest podstawową grupą społeczną istniejącą od najdawniejszych czasów.

Już Arystoteles wskazywał na jej priorytetową rolę w życiu społecznym, twierdząc, że rodzina jest „soczewką”, w której odzwierciedla się całe społeczeństwo. August Comte z kolei uważał rodzinę za najważniejszą „podstawową grupę społeczną, na której opiera się całe społeczeństwo”.

Rodzina bardzo intensywnie uczestniczy w przemianach społecznych – ulega przemianom pod wpływem czynników zewnętrznych oraz w trakcie swych przemian sama wpływa modyfikująco na zewnętrzne układy społeczne, a wpływy te bywają niejednokrotnie bardzo istotne i nie sposób nie brać ich pod uwagę.

W obrębie określonego typu środowiska społecznego występują w większości rodzin zbliżone warunki wychowawcze. Wynikają one z tradycji, jednakowej dla wszystkich mieszkańców danego środowiska, oraz z uwarunkowań społeczno – ekonomicznych. Biorąc po uwagę poziom funkcjonowania wychowawczego rodzin zamieszkujących określone środowisko, wyróżnia się pięć różnych kategorii rodziny:

- a) rodzina normalna;
- b) rodzina wzorowa;
- c) rodzina wydolna wychowawczo;
- d) rodzina niewydolna wychowawczo;
- e) rodzina patologiczna.

Ad a) **rodzinę normalną** określamy jako rodzinę zawierającą jak najwięcej, a w miarę możliwości cały zespół cech typowych, najczęściej występujących w rodzinach zamieszkujących określone środowisko. Rodzina taka posiada szereg elementów wychowawczych, które w danym środowisku występują najczęściej. To taka rodzina, która stwarza przez swoją działalność warunki sprzyjające prawidłowemu rozwojowi psychicznemu i fizycznemu dzieci, niesprzecznemu z ogólnospołecznym kierunkiem wychowania.

Ad b) **rodzina wzorowa** stwarza swym dzieciom najlepsze warunki wychowawcze w stosunku do innych kategorii rodzin zamieszkujących dane środowisko, wskazując dążność do stałego podnoszenia poziomu wychowawczego. Poszczególne elementy działalności wychowawczej tej rodziny są wyższe, o większym nasileniu, niż to mające w rodzinie normalnej.

Ad c) **rodzina wydolna wychowawczo** charakteryzuje się tym, że warunki wychowawcze bywają tam niekiedy zachwiane, podobnie jak jej ogólne funkcjonowanie.

Występują tam dorywczo niedomagania i odchylenia we wszystkich elementach działalności wychowawczej. Mimo tych zakłóceń, czyni ona wysiłki, żeby swoją niepewną chwilowo sytuację poprawić. Jest w niej poczucie odpowiedzialności za wychowanie dzieci. Towarzyszą jej „normalne” kłopoty i konflikty, które jednak samodzielnie pokonuje bez interwencji z zewnątrz.

Ad d) **rodzina niewydolna wychowawczo**, w której dochodzi często do zaburzeń we współżyciu rodzinnym, co wiąże się na ogół z niepowodzeniem życiowym poszczególnych członków rodziny. Funkcjonowanie wychowawcze tej rodziny jest także nieodpowiednie. Uwidacznia się to przede wszystkim w stałych konfliktach rodziny ze szkołą. Brak jest w niej jakichkolwiek planów życiowych, żyje się w niej „z dnia na dzień”. Aspiracje życiowe rodziców i innych członków rodziny są na ogół małowartościowe społecznie lub nierealne. Większość elementów działalności wychowawczej rodziny wyraźnie odbiega od poziomu rodziny normalnej. Są to często rodziny niekompletne (śmierć jednego z rodziców, rozwód, porzucenie) lub kompletne, ale współżycie małżonków jest tam na krawędzi rozbicia. Czynniki ekonomiczne są tam z reguły bardzo trudne, ale może się zdarzyć, że rozłam więzi rodzinnej następuje z nadmiaru środków materialnych lub nieracjonalnego ich użytkowania. Niekiedy ten typ rodziny jest już wymiarem znacznego ryzyka społecznego.

Ad e) **rodziny patologiczne** stanowią margines każdego społeczeństwa. Zaliczamy do nich rodziny, których członkowie pozostają w stałej kolizji z prawem i moralnością. W rodzinach tych następuje trwały rozkład współżycia wewnątrz rodziny, faktyczne zerwanie więzi rodzicielskiej i małżeńskiej. Rodzina ta jest też w trwałym konflikcie z działalnością wychowawczą szkoły. Brak jest w niej z reguły stałych podstaw ekonomicznych. Prawie wszystkie elementy działalności wychowawczej rodziny odbiegają znacznie od poziomu tych, które reprezentuje rodzina normalna. Są to najczęściej rodziny o skumulowanych czynnikach patogennych. Czego konsekwencją dla dzieci jest dziedziczenie stanu położenia społecznego rodziny - niejako powtarzanie drogi życiowej swych rodziców.

## **II. Problemy rodzin dysfunkcyjnych w Gminie Przyrów**

Z bieżącej pracy i obserwacji rodzin korzystających z pomocy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Przyrowie wynika, że z nieprawidłowym funkcjonowaniem rodziny wiążą się takie zjawiska jak alkoholizm, przemoc i znęcanie się nad członkami rodziny, rozwody, sieroctwo społeczne, narkomania, przestępczość, próby samobójcze, ubóstwo i bezrobocie, brak właściwej opieki rodzicielskiej i ogólnie nieporadność życiowa, nieprzystosowanie społeczne dzieci i młodzieży – czyli kłopoty w szkole, przestępczość i demoralizacja wśród nieletnich. Spośród wymienionych jedne mogą być przyczynami, a inne skutkami np. alkoholizm jednego z członków rodziny.

Występuje szereg czynników, które zaburzają prawidłowe funkcjonowanie rodziny, a tym samym warunkują jej bezradność w sprawach wychowawczych. Można je podzielić na grupy:

- czynniki ekonomiczno – społeczne: wielkość rodziny i jej struktura, pochodzenie społeczne rodziców, źródła utrzymania rodziny, sprawowanie opieki materialnej nad dziećmi, podział pracy i ról w rodzinie,
- czynniki kulturalne: wykształcenie rodziców, wzory kulturowe i wychowawcze uznawane przez rodzinę, sposoby spędzania czasu wolnego przez członków rodziny, stosunek rodziców do nauki szkolnej dzieci i ich przyszłego zawodu, stosunek członków rodziny do tradycji i nowości,
- czynniki psychopedagogiczne: atmosfera środowiska rodzinnego, charakter stosunków pomiędzy rodzicami oraz między rodzicami a dziećmi, charakter kontroli rodziców nad dzieckiem, stosowanie środków wychowawczych.

Ważne jest, aby rodzina posiadała umiejętności rozwiązywania różnorodnych problemów.

Niestety, niektóre rodziny nie posiadają wystarczających predyspozycji, by same mogły poradzić sobie w trudnej sytuacji. Mówi się wówczas o bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych, czyli o trudnościach w realizacji funkcji wobec dzieci. Warto zaznaczyć, że nieporadności rodziców na gruncie wychowania bardzo często towarzyszą inne zaburzenia życia rodzinnego, jak: rozluźnienie więzi między jej członkami, zła atmosfera, niewłaściwe metody wychowawcze, niemożność sprostania kłopotom materialnym, problemy alkoholowe oraz inne dysfunkcje.

Wśród najważniejszych zagrożeń dla rodziny w Gminie Przyrów wymienić należy między innymi:

- ubóstwo, tj. brak zabezpieczenia podstawowych potrzeb biologicznych i psychicznych dzieci pozostających w rodzinie, przekładające się na tzw. „wychowanie w ubóstwie”,
- bezrobocie, które prowadzi do dysfunkcji życia osobistego, rodzinnego i społecznego, rzutuje na poziom życia i rozwój całego społeczeństwa,
- bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego,
- niepełnosprawność w rodzinie,
- uzależnienia w rodzinie; powodujące konflikty małżeńskie, problemy z prawem, niestabilność finansowa, kłopoty z pracą i zdrowiem, zaburzony system rodzinny (złamanie spójności i komunikacji w rodzinie),
- nieobecność rodziców (migracje zarobkowe),
- długotrwałe choroby,
- wielodzietność,
- samotne wychowywanie dzieci,

Problem bezradności w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego jest problemem zauważalnym na terenie Gminy Przyrów. Wśród podstawowych dysfunkcji klientów pomocy społecznej problem bezradności zajął 3 miejsce, a liczbowo wynosił 89 rodzin w 2011r. i 121 rodzin w 2012r. Jak przedstawiają dane wzrasta liczba rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

Jednakże najpoważniejszym problemem społecznym gminy są rodziny, które należy zdefiniować, jako niewydolne wychowawczo. Uwidacznia się to przede wszystkim w stałych konfliktach między członkami rodziny, ze szkołą i środowiskiem. W rodzinach tych brak jest planów życiowych, a żyje „z dnia na dzień”. Aspiracje życiowe rodziców i innych członków rodziny są na ogół mało wartościowe społecznie lub nierealne.

Statystyki, którymi dysponuje w tym zakresie Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej stanowią, iż w 2011r. rodziny niewydolne wychowawczo stanowiły liczbę -7, w 2012r.- 9, co wyraźnie wskazuje na tendencję wzrostową.

### **III. Podstawy prawne programu**

Pomoc dziecku i rodzinie jest zadaniem własnym obowiązkowym samorządu gminnego. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 149, poz. 887) w art. 176 pkt nakłada na gminy między innymi obowiązek opracowania i realizacji gminnych programów wspierania rodziny.

Obowiązki gminy wynikające z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej:

- 1) opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny,
- 2) tworzenie możliwości podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny,
- 3) tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem, w tym placówek wsparcia dziennego oraz praca z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu swojej funkcji przez:
  - a) zapewnienie jej wsparcia i pomocy asystenta rodziny oraz dostępu do specjalistycznego poradnictwa
  - b) organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających,
  - c) prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci,
- 4) finansowanie:
  - a) kosztów szkolenia dla rodzin wspierających,
  - b) podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny,
  - c) kosztów związanych z udzielaniem pomocy rodzinie ponoszonych przez rodzinę wspierającą,
- 5) współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka i w placówkach, tj.
  - a) 10% wszystkich wydatków w pierwszym roku pobytu dziecka
  - b) 30% wszystkich wydatków w 2 roku pobytu dziecka
  - c) 50% wszystkich wydatków w 3 roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej

Gmina ponosi te wydatki, gdy dziecko zostało umieszczone w rodzinie zastępczej, w rodzinnym domu dziecka lub placówce od 01.01.2012r.

- 6) sporządzanie sprawozdań rzeczowo-finansowych z zakresu wspierania rodziny oraz przekazywania ich wojewodzie,
- 7) przekazywanie do biura informacji gospodarczej informacji dot. zaległości rodziców dziecka, które zobowiązani są ponieść za umieszczenie ich dziecka w pieczy rodzinnej.

Zgodnie z ww ustawą rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych wójt zapewnia wsparcie.

Wsparcie rodziny jest prowadzone w formie pracy z rodziną oraz pomocy w opiece i wychowaniu dziecka.

Również ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2004 r., Nr 175, poz. 1362, z późn. zm.) w art. 3 określa, że pomoc społeczna wspiera osoby i rodziny w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwia im życie w warunkach odpowiadających godności człowieka. Katalog zadań gminy w obszarze pomocy społecznej zawiera art. 17 – 18 ustawy o pomocy społecznej. Wśród najważniejszych wymienić należy:

- 1) obowiązek udzielania schronienia, zapewnienia posiłku oraz niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym,
- 2) przyznawanie i wypłacanie zasiłków okresowych i celowych,
- 3) opłacanie składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe za osobę, która zrezygnuje z zatrudnienia w związku z koniecznością sprawowania bezpośredniej, osobistej opieki nad długotrwale lub ciężko chorym członkiem rodziny oraz wspólnie niezamieszkującymi z matką, ojcem lub rodzeństwem,
- 4) organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych, w miejscu zamieszkania,
- 5) prowadzenie i zapewnienie miejsc w placówkach opiekuńczo-wychowawczych wsparcia dziennego lub mieszkaniach chronionych,

- 6) dożywanie dzieci,
- 7) przyznawanie i wypłacanie pomocy na ekonomiczne usamodzielnienie w formie zasiłków, pożyczek oraz pomocy w naturze
- 8) współpraca z powiatowym urzędem pracy w zakresie upowszechniania ofert pracy oraz informacji o wolnych miejscach pracy, upowszechniania informacji o usługach poradnictwa zawodowego i o szkoleniach,
- 9) realizacja zadań wynikających z rządowych programów pomocy społecznej, mających na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych oraz rozwój specjalistycznego wsparcia.
- Przepisami i dokumentami, które poza ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz ustawą o pomocy społecznej chronią rodzinę są:
- 1) ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2007r. Nr 70, poz. 473 ze zm.),
  - 2) ustawa z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2006 r. Nr 139 poz. 992 ze zm.),
  - 3) ustawa z dnia 7 września 2007r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz.U. z 2009 r. Nr 1 poz. 7 ze zm.),
  - 4) ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.),
  - 5) ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2005 r. Nr 179, poz. 1485 ze zm.),
  - 6) ustawa z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2008r. Nr 69, poz. 415 ze zm.),
  - 7) ustawa z dnia 13 czerwca 2003r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz.U. z 2011r. Nr 43, poz. 225),
  - 8) ustawa z dnia 19 sierpnia 1994r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz.U. z 1994r. Nr 111, poz.535 ze zm.),
  - 9) ustawa z dnia 27 sierpnia 1997r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz.U. z 2011r. Nr 127, poz.721),
  - 10) ustawa z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2010r. Nr 234, poz. 1356),
  - 11) Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych do 2013r.

#### **IV. Dane statystyczne**

##### **1. Sytuacja demograficzna w Gminie Przyrów**

Według stanu na dzień 31 grudnia 2012r. Gminę Przyrów zamieszkiwało 3 916 osób. Tabela Nr 1 przedstawia podstawowe wskaźniki demograficzne.

**Tabela 1. Podstawowe wskaźniki demograficzne dotyczące Gminy Przyrów**

<b>Lp.</b>	<b>Wskaźnik</b>	<b>Gmina Przyrów 2012r.</b>
1.	Ludność (w tys.)	3916
2.	Liczba osób do 18 roku życia	678
3.	Liczba osób w wieku produkcyjnym (19-65 lat)	2610
4.	Liczba osób w wieku poprodukcyjnym (66 i więcej lat)	628
5.	Urodzenia	39
6.	Zgony	50
7.	Napływ mieszkańców	44
8.	Odpływ mieszkańców	42

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych przekazywanych przez Gminę.

Gmina Przyrów w 2012 r. liczyła 3 916 osób. W gminie przeważają mieszkańcy w wieku produkcyjnym (2 610 osoby) oraz w wieku do 18 roku życia, tj. 678 osób.

## **2. Dane Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych**

Problemy związane z nadużywaniem lub uzależnieniem od alkoholu uwidaczniają się w informacjach uzyskanych ze sprawozdania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, która w 2012r. odbyła 5 posiedzeń. W sprawie skierowania na leczenie odwykowe osób nadużywających alkohol, do rozpatrzenia przez Komisję wpłynęły 8 wnioski, złożone przez członków rodzin, Policję, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej czy prokuraturę. Na badania przez biegłego lekarza w celu wydania opinii w przedmiocie uzależnienia od alkoholu i wskazania zakładu leczniczego Komisja skierowała 1 osobę. Do Sądu o wydanie postanowienia o leczenie przymusowe złożono 1 wniosek. Dwie osoby przy pomocy Komisji i rodziny same zgłosiły się do Wojewódzkiego Szpitala Psychiatrycznego w Lublińcu na leczenie odwykowe. Kierowano na terapię indywidualną do Punktu Konsultacyjnego działającego przy Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Przyrowie oraz na indywidualne i grupowe konsultacje do zamiejscowego Ośrodka Terapii Uzależnień w Częstochowie.

## **3. Dane Komendy Policji w Koniecpolu**

Z danych Komendy Powiatowej Policji dotyczących stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie Gminy Przyrów, wynika, że w 2012r. najbardziej uciążliwymi zdarzeniami mającymi wpływ na poczucie bezpieczeństwa były: bójki i pobicia, rozboje, kradzieże z włamaniem oraz kradzieże samochodów. Zatrzymano 16 nietrzeźwych kierowców. Ponadto w związku z przemocą w rodzinie wszczęto procedurę Niebieskiej Karty w 29 przypadkach. Powyższe dane potwierdzają poważny problem alkoholowy wśród mieszkańców gminy, który z kolei wpływa na dysfunkcjonalność rodzin i problemy w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej wobec dzieci.

## **4. Pomoc społeczna w gminie**

Pomoc społeczna, zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej „jest instytucją polityki społecznej państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwycięzenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby, i możliwości”.

Pomoc społeczną organizują organy administracji rządowej i samorządowej, współpracując w tym zakresie na zasadzie partnerstwa z organizacjami społecznymi, pozarządowymi, Kościołem Katolickim, innymi kościołami, związkami wyznaniowymi oraz osobami fizycznymi i prawnymi.

Zadaniem pomocy społecznej jest zapobieganie trudnym sytuacjom życiowym osób i rodzin poprzez podejmowanie działań zmierzających do życiowego usamodzielnienia oraz ich integracji ze środowiskiem.

Zwiększająca się liczba osób bezrobotnych, w tym długotrwale, pozbawionych zasiłku, niskie wynagrodzenia oraz duża liczba osób utrzymujących się z rent i emerytur znacznie wpływa na zmniejszenie poziomu zamożności mieszkańców gminy. Powyższe problemy powodują, że osoby korzystające z pomocy społecznej to osoby bezrobotne, samotne, niepełnosprawne, niewydolne wychowawczo, bez źródeł utrzymania lub utrzymujące się z pracy dorywczej, zasiłków rodzinnych i dodatków do zasiłków rodzinnych, a więc świadczeń nie dających gwarancji utrzymania rodziny lub osoby samotnej.

Sytuacja ta zmusiła do wprowadzenia nowych uregulowań prawnych dotyczących pomocy rodzinie w postaci ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz zmiany ustawy o pomocy społecznej, wprowadzając zmianę sposobu i zakresu pomocy społecznej.

Zadania pomocy społecznej w gminie wiejskiej Przyrów realizuje Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej współpracując w tym zakresie z samorządem.

### **4.1. Charakterystyka grup objętych pomocą społeczną**

Pomocą społeczną w Gminie Przyrów w 2012 roku objęto 196 rodzin, gdzie liczba osób w rodzinach wyniosła 364. W roku 2011 pomocą objęto 177 rodzin, a liczba osób w tych rodzinach wyniosła 230.

Największą grupę osób, którym w 2011 oraz 2012 roku udzielono pomocy stanowią rodziny jednoosobowe (osoby samotne). Następnie rodziny czteroosobowe i trzyosobowe w roku 2011 oraz trzyosobowe i

pięcioosobowe w roku 2012. Najmniejszą ilość rodzin objętych pomocą stanowią 6 i więcej osobowe w 2011 i w 2012 roku. Szczegółowe dane ilustruje tabela nr 2.

**Tabela 2. Rodziny objęte pomocą społeczną**

Rodziny objęte pomocą (liczba osób w rodzinie)	2011		2012	
	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinie	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinie
1	54	54	53	53
2	12	24	18	36
3	16	48	20	60
4	23	92	24	96
5	15	75	17	85
6 i więcej	4	27	5	34
<b>Ogółem:</b>	<b>124</b>	<b>320</b>	<b>137</b>	<b>364</b>

Źródło: GOPS sprawozdania roczne MPiPS 2011 i 2012 rok

#### 4.2. Formy pomocy świadczone dla rodzin przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej

Na podstawie art. 36 ustawy o pomocy społecznej świadczenia pomocy społecznej dzielimy na świadczenia pieniężne i niepieniężne. Formy pomocy oraz rodzaj realizowanych świadczeń w roku 2011 i 2012 przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej wskazują niżej przedstawione tabele.

**Tabela 3. Świadczenia pieniężne pomocy społecznej**

ŚWIADCZENIA PIENIĘŻNE	2011		2012	
	Liczba osób	Świadczenie w tys zł	Liczba osób	Świadczenie w tys zł
Zasilek Stały	25	98.501	26	101.213
Zasilek okresowy	35	19.995	25	19.693
Zasilek celowy	58	31.351	65	37.165
Zasilek specjalny celowy	9	4.118	13	6.511
<b>Ogółem:</b>	<b>127</b>	<b>153.965</b>	<b>129</b>	<b>164.582</b>

Źródło: GOPS sprawozdania roczne MPiPS za 2011 i 2012 rok.

W 2011 roku liczba pobierających zasiłek stały wyniosła 25 osób, zasiłek okresowy 35, zasiłek celowy 58, zasiłek specjalny celowy 9, co ogółem dało liczbę 127 osób. W 2012 roku liczba osób otrzymująca świadczenia pieniężne w porównaniu z poprzednim rokiem spadła i wynosiła odpowiednio: zasiłek stały - 26 osób, 25-zasiłek okresowy; natomiast zauważa się wzrost w zakresie: 65 osoby – zasiłek celowy, 13 osób korzystało z pomocy w formie zasiłku celowego specjalnego, a ogólna liczba wyniosła 129 osoby.

Ze świadczeń pomocy niepieniężnej w postaci posiłków, schronienia, usług opiekuńczych, pracy socjalnej czy poradnictwa specjalistycznego w 2011 roku skorzystało ogółem 180 osób, a w roku 2012 – 288 osoby. Z formy pomocy niepieniężnej skorzystała ze świadczeń w postaci pracy socjalnej i poradnictwa specjalistycznego (odpowiednio 51 w 2011r. i 63 w 2012r.). Drugą formą świadczeń niepieniężnych to posiłki. W 2011 roku 78 osób, a w 2012 roku 91 osób objętych tą formą pomocy.

Szczegółowe dane dotyczące udzielonych świadczeń niepieniężnych pomocy społecznej przedstawia poniższa tabela.



**Tabela 4. Świadczenia niepieniężne pomocy społecznej**

ŚWIADCZENIA NIEPIENIĘŻNE	2011		2012	
	Liczba osób	Świadczenie w tys zł	Liczba osób	Świadczenie w tys zł
Posiłki	78	63.772	91	81.744
Usługi:				
Interwencja kryzysowa/niebieskie karty	31	1.505	41	15.581
Schronienie	4	15.677	3	18.141
Usługi opiekuńcze	14	1.505	12	15.581
Domy pomocy społecznej	-	-	-	-
Praca socjalna, poradnictwo specjalistyczne	51	-	63	-
<b>Ogółem:</b>	<b>178</b>	<b>82.459</b>	<b>207</b>	<b>131.049</b>

Źródło: GOPS sprawozdania roczne MPiPS 2011 i 2012 rok.

Najczęściej występującym powodem przyznania pomocy socjalnej w Gminie Przyrów w latach 2011-2012 według danych zawartych w tabeli poniżej (Tabela 6) jest bezrobocie (niskie dochody). Z tego powodu w roku 2011 zostało objętych pomocą 204 rodzin, a w 2012 roku 231 rodzin. Kolejne powody to ubóstwo (niskie dochody, 71 rodziny w 2011 i 82 rodziny w 2012), długotrwała lub ciężka choroba, niepełnosprawność i bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego zwłaszcza w rodzinach niepełnych i wielodzietnych. Najmniejsza liczba powodów przyznania pomocy socjalnej na terenie Gminy Przyrów to trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego oraz bezdomność i zdarzenia losowe.

**Tabela 6. Powody przyznania pomocy socjalnej**

Powody przyznania pomocy	2011		2012	
	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach
Ubóstwo	38	82	45	77
Bezdomność	2	2	1	1
Bezrobocie	71	209	82	231
Niepełnosprawność	35	45	33	43
Długotrwała lub ciężka choroba	44	90	42	77
Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego zwłaszcza w rodzinach niepełnych i wielodzietnych	22	95	28	114
Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego	3	5	7	10

<b>Alkoholizm lub narkomania</b>	7	11	12	30
<b>Rodziny niepełne i wielodzietne</b>	19	79	27	67
<b>Zdarzenia losowe</b>	0	0	1	7
<b>Przemoc w rodzinie</b>	31	67	29	66

Źródło: GOPS sprawozdania roczne MPiPS 2011 i 2012 rok.

W związku z tym, iż bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego zwłaszcza w rodzinach niepełnych i wielodzietnych znalazła się na 6 miejscu wśród przyczyn przyznawania pomocy zachodzi uzasadniona potrzeba podejmowania działań zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

#### **V. Cel główny programu**

Tworzenie warunków sprzyjających wspieraniu rodziny i jej prawidłowego funkcjonowania.

#### **VI. Cele szczegółowe**

##### **Cel 1. Praca z rodziną**

- 1) konsultacje i poradnictwo specjalistyczne
- 2) pomoc prawna
- 3) współpraca z instytucjami, organami i organizacjami działającymi na rzecz rodzin,
- 4) pomoc asystenta rodzinom przeżywającym trudności w pełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczej.

##### **Cel 2. Pomoc w opiece i wychowaniu dziecka oraz w pełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczej**

- 1) rozwój i działalność placówek wsparcia dziennego o charakterze opiekuńczym, w tym kół zainteresowań, świetlic, klubów i ognisk wychowawczych, o charakterze specjalistycznym oraz pracy podwórkowej,
- 2) pomoc rodzin wspierających (w razie potrzeby),
- 3) udzielanie wsparcia rodzinie i dzieciom przez asystenta rodziny i pracowników socjalnych,
- 4) edukacja rodzin.

##### **Cel 3. Bezpieczeństwo dziecka i rodziny**

- 1) finansowanie funkcjonowania rodzin wspierających (w razie potrzeby)
- 2) finansowanie kosztów szkoleń rodzin wspierających (w razie potrzeby) i asystenta rodziny
- 3) współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym,
- 4) organizowanie spotkań mających na celu wymianę doświadczeń, integrację i edukację,
- 5) wczesna interwencja w rodzinach zagrożonych dysfunkcjami.

#### **VII. Spodziewane rezultaty**

1. Poprawa funkcjonowania rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi i ograniczenie liczby dzieci umieszczanych w placówkach
2. Poprawa sytuacji dziecka w rodzinie
3. Poprawa stanu bezpieczeństwa rodziny i dziecka

#### **VIII. Adresaci programu**

Rodziny niewydolne wychowawczo oraz przeżywające trudności w opiekowaniu się i wychowywaniu dzieci

i

### **IX. Termin realizacji programu**

Program realizowany będzie w latach 2013 – 2015

### **X. Źródła finansowania**

1. Środki pochodzące z budżetu Państwa
2. Środki własne gminy
3. Europejski Fundusz Społeczny
4. Inne fundusze

### **XI. Realizatorzy programu**

1. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Przyrowie
2. Urząd Gminy Przyrów

### **XII. Partnerzy programu**

1. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Przyrowie
2. Placówki szkolne na terenie Gminy Przyrów
3. Komenda Policji w Koniecpolu
4. Prokuratura Powiatowa w Myszkowie
5. Sąd Rejonowy w Myszkowie
6. Gminny Ośrodek Kultury i Sportu w Przyrowie
7. Organizacje pozarządowe z terenu Gminy Przyrów

### **XIII. Bibliografia i materiały statystyczne**

1. S. Kawula, J. Brągiel, A.W. Janke, *Pedagogika rodziny. Obszary i panorama problematyki*, Toruń 1999,
2. Dane Urzędu Gminy w Przyrowie,
3. Dane Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Przyrowie,
4. Dane Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
5. Dane Komendy Policji w Koniecpolu

Sporządziła: